



AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES

VOTO DG

RELATORIA: DG

TERMO: VOTO À DIRETORIA COLEGIADA

NÚMERO: 118/2020

OBJETO: Revisão do Plano Anual de Contratações - Exercício 2021

ORIGEM: SUDEG

PROCESSO (S): 50500.010421/2020-38

PROPOSIÇÃO PRG: NÃO HÁ MANIFESTAÇÃO

ENCAMINHAMENTO: À VOTAÇÃO - DIRETORIA COLEGIADA

1. **DAS PRELIMINARES**

Trata-se de proposta, formulada pela Superintendência de Gestão Administrativa, de revisão do Plano Anual de Contratações (PAC) - Exercício 2021.

2. **DOS FATOS**

O Planejamento Anual de Contratações de 2021 foi aprovado pela Deliberação nº 275, de 26 de maio de 2020 (3481439).

Nada obstante, conforme registrado na Nota Técnica SEI nº 5560/2020/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (4590815), tal como aprovado na Deliberação nº 275/2020, o PAC 2021 possui projeção de déficit de **R\$ 113.690.461,82** (cento e treze milhões, seiscentos e noventa mil, quatrocentos e sessenta e um reais e oitenta e dois centavos), em vista do referencial monetário informado pela Secretaria de Orçamento Federal por meio do OFÍCIO SEI Nº 178458/2020/ME.

Assim, foi solicitada manifestação de todas as áreas da ANTT para reavaliação das demandas informadas inicialmente.

Após análise das referidas manifestações, a SUDEG consolidou os dados, conforme se observa na supracitada Nota Técnica SEI nº 5560, manifestando concordância com a proposta, bem como instruiu os presentes autos com o Relatório à Diretoria (4629794), além da minuta de Deliberação (4628599), recomendando a revisão do Planejamento Anual de Contratações - PAC 2021.

3. **DA ANÁLISE PROCESSUAL**

Como já relatado, após a Secretaria de Orçamento Federal informar o referencial monetário para a elaboração da proposta orçamentária da ANTT do exercício de 2021, a Gerência de Licitações e Contratos alertou que o PAC, aprovado na Deliberação nº 275/2020, leva a um déficit de **R\$ 113.690.461,82** (cento e treze milhões, seiscentos e noventa mil, quatrocentos e sessenta e um reais e oitenta e dois centavos), conforme se observa na Nota Técnica SEI 5560/2020, da qual extraímos os seguintes excertos:

Por meio do OFÍCIO SEI Nº 178458/2020/ME, a Secretaria de Orçamento Federal informou o referencial monetário para elaboração da proposta orçamentária da ANTT do exercício de 2021, que apresenta os seguintes montantes:



Órgão / Detalhamento	Valor
39250 - Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT)	587.582.272
DESPESAS OBRIGATÓRIAS	232.396.180
Pessoal	222.547.061
Benefícios ao Servidor	9.849.119
DESPESAS DISCRICIONÁRIAS	318.200.000
Demais	318.200.000
DESPESAS FINANCEIRAS	36.986.092
Pessoal e Encargos Sociais (contribuição patronal)	36.986.092

Em análise das informações disponibilizadas pela SOF, verifica-se que será disponibilizado o montante de **R\$ 318.200.000,00** (trezentos e dezoito milhões e duzentos mil reais) para o atendimento de despesas discricionárias, que engloba as despesas do Plano Anual de Contratações. Conforme ressaltado na NOTA TÉCNICA SEI Nº 1186/2020/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR, além das despesas previstas no PAC 2021, existem outras despesas que não estão contempladas no referido instrumento de planejamento, tais como diárias, água, energia, impostos, dentre outras, estimadas inicialmente no montante de R\$ 14.386.859,58 (quatorze milhões, trezentos e oitenta e seis mil oitocentos e cinquenta e nove reais e cinquenta e oito centavos).

Assim, considerando os valores das despesas "fora PAC", os constantes da Deliberação nº 275/2020 e ainda o previsto no PLOA 2021, existe uma previsão de déficit de **R\$ 113.690.461,82** (cento e treze milhões, seiscentos e noventa mil quatrocentos e sessenta e um reais e oitenta e dois centavos), conforme demonstrado na tabela a seguir:

PLOA 2021	PAC 2021	Despesas Fora PAC	DÉFICIT
R\$ 318.200.000,00	R\$ 417.503.602,24	R\$ 14.386.859,58	R\$ 113.690.461,82

Logo, considerando as informações acima, entendemos que o PAC 2021 deverá ser reavaliado, de forma a se compatibilizar com a previsão orçamentária da ANTT.

De acordo com o art. 9º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 01, de 10 de janeiro de 2019, a revisão de itens do PAC, com o fito de torná-lo compatível com a proposta orçamentária da Agência, pode ocorrer nos seguintes períodos:

Art. 9º Poderá haver a inclusão, exclusão ou o redimensionamento de itens do PAC, pelas respectivas UASG, nos seguintes momentos:

I - Nos períodos de 1º a 30 de setembro e de 16 a 30 de novembro do ano de elaboração do PAC, visando à sua adequação à proposta orçamentária do órgão ou entidade ao qual se vincular a UASG;

II - Na quinzena posterior à aprovação da Lei Orçamentária Anual, para adequação dos PAC ao orçamento devidamente aprovado para o exercício.

Desta feita, consoante o normativo supracitado, o objetivo da presente revisão do PAC é torná-lo compatível com a proposta orçamentária da Agência.

Para tal desiderato, foi solicitada a manifestação de todas as áreas da ANTT para reavaliação das demandas informadas inicialmente. Tais informações foram devidamente consolidadas na Nota Técnica SEI nº 5560/2020/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (590815). Ao final da análise, chegou-se ao montante de **R\$ 355.544.563,74** (trezentos e cinquenta e cinco milhões, quinhentos e quarenta e quatro mil, quinhentos e sessenta e três reais e setenta e quatro centavos), vejamos:

Após a realização dos ajustes e inclusões mencionados acima, o PAC 2021 passa a ter a seguinte configuração:

PAC 2021 - Após ajustes dos valores / inclusões / exclusões	
Prorrogação de Contratos Vigentes	R\$ 275.620.673,32
Prorrogação de Contratos novos, celebrados em 2020 (Apoio SUFER)	R\$ 6.696.849,24

Novas Contratações - Substituição de Contratos Existentes	R\$ 23.241.646,44
Novas Demandas	R\$ 47.910.148,36
Novas Contratações - Demandas de baixo valor (até R\$ 17.600,00)	R\$ 769.709,97
Contratos de Comodato (Termo de Cessão de Uso de Área)	R\$ 1.305.536,41
Valor Total	R\$ 355.544.563,74

Impende salientar que, ante o montante de **R\$ 318.200.000,00** (trezentos e dezoito milhões e duzentos mil reais) informado pela SOF para o atendimento de despesas discricionárias, indica-se um déficit de **R\$ 54.392.752,91** (cinquenta e quatro milhões, trezentos e noventa e dois mil setecentos e cinquenta e dois reais e noventa e um centavos) em face das novas despesas previstas para o exercício de 2021, conforme explicitado pela área técnica na já mencionada Nota:

Ocorre que consta do PAC 2021 a previsão de novas despesas para o referido exercício na ordem de **R\$ 54.606.997,60** (cinquenta e quatro milhões, seiscentos e seis mil novecentos e noventa e sete reais e sessenta centavos), conforme demonstrado na tabela a seguir:

ÁREA REQUISITANTE	DESCRIÇÃO	VALOR GLOBAL ESTIMADO
ASCOM	Serviços de Assessoria de Comunicação	R\$ 2.000.000,00
ASCOM	Serviços de Media Training para Gestores e Porta-vozes	R\$ 140.000,00
ASCOM	Aquisição de equipamentos de áudio e vídeo	R\$ 33.324,00
ASINT	Levantamento, análise e comparação de normativas internas dos países com os quais o Brasil possui acordo	R\$ 950.000,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de uniformes	R\$ 743.115,51
GELOG/SUDEG	Aquisição de EPIs e acessórios operacionais	R\$ 126.680,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de veículos para os serviços de fiscalização	R\$ 4.200.000,00
GELOG/SUDEG	Serviços de aluguel, adaptação e ou reforma de imóveis ocupados ou a serem ocupados por setores da ANTT.	R\$ 1.800.000,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de mobiliários e eletrodomésticos	R\$ 600.000,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de sistema RFID	R\$ 2.000.000,00
GELOG/SUDEG	Serviços de consultoria e assessoria no recebimento de uniformes	R\$ 103.400,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de materiais gráficos	R\$ 60.000,00
GEPE/SUDEG	Aquisição de vacinas	R\$ 114.341,90
SEGER	Serviços de Apoio à Gestão Arquivística e Digitalização Documental	R\$ 1.461.306,07
SUFIS	Aquisição de materiais e equipamentos para a SUFIS	R\$ 1.208.344,08
SUFIS	Aquisição de coletes balísticos	R\$ 361.000,00
SUPAS	Serviços de atualização de estudos de demanda dos serviços de transporte interestadual semiurbano de passageiros	R\$ 500.000,00
SUROC	Consultoria para para revisão dos insumos utilizados na implementação da Política Nacional de Pisos Mínimos do Transporte Rodoviário de Cargas	R\$ 74.138,92
SUROC	Consultoria para apoio na condução do projeto estratégico "Produção e disseminação de conhecimento sobre o transporte multimodal de cargas"	R\$ 263.467,64
SUROD	Serviços de Supervisoras para as novas concessões	R\$ 8.092.500,00
SUROD	Serviços de Gerenciadoras para as novas concessões	R\$ 2.967.250,00
SUROD	Criação e estruturação de laboratório para pesquisa, inovação e desenvolvimento tecnológico - SmartANTT	R\$ 3.832.000,00
SUTEC	Expansão da Solução de Backup	R\$ 5.000.000,00
SUTEC	Solução de Certificado Digital	R\$ 150.000,00
SUTEC	Aquisição de recursos de informática (parque computacional)	R\$ 900.000,00
SUTEC	Serviço de apoio à Governança, Risco e Conformidade	R\$ 3.753.648,13
SUTEC	Expansão da Solução na nuvem	R\$ 1.300.000,00
SUTEC	Solução de Prognósticos e análise de tendências de TIC	R\$ 500.000,00
SUTEC	Expansão da solução de switches	R\$ 1.800.000,00
SUTEC	Licenças Adobe	R\$ 400.000,00
SUTEC	Aquisição de equipamentos e suprimentos de Informática	R\$ 300.000,00
SUTEC	Solução de Georeferenciamento	R\$ 97.559,00
URCE/COAFI	Reforma e adequação da sede da URCE	R\$ 400.000,00
URMA/COAFI	Aquisição e instalação de equipamentos de ar condicionado para a URMA	R\$ 35.500,00
URMA/COAFI	Aquisição e instalação de divisórias para a URMA	R\$ 22.300,00
URMG/COAFI	Serviços de vigilância para a URMG	R\$ 96.433,20
URMG/COAFI	Serviços de manutenção preventiva e corretiva em aparelhos de ar condicionado	R\$ 32.000,00
URMG/COAFI	Serviços de manutenção predial para a URMG e seus Postos de Fiscalização	R\$ 30.000,00
URPE/COAFI	Serviços de manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar condicionado para os Postos de Fiscalização vinculados à URPE	R\$ 45.318,00
URPE/COAFI	Serviços de manutenção predial para a URPE e Postos de Fiscalização	R\$ 53.950,00

URRJ/COAFI	Serviços de contínuo para a URRJ e seus postos de fiscalização	R\$ 49.200,00
URSC/COAFI	Serviços para adequação da parte lógica da URSC	R\$ 60.000,00
URSC/COAFI	Prestação de serviços de copeiragem para a URSC	R\$ 73.489,48
URSC/COAFI	Reforma e adequação da sede da URSC	R\$ 500.000,00
URSC/COAFI	Serviços de recepção para a URSC	R\$ 42.882,43
URSP/COAFI	Serviços de gerenciamento de meios de pagamento - Transposição de pedágio para a URSP	R\$ 18.000,00
URSP/COAFI	Serviços de ampliação e reconfiguração do espaço físico da URSP	R\$ 200.000,00
URSP/COAFI	Aquisição e instalação de solução de refrigeração para o CPD da URSP	R\$ 150.000,00
URSP/COAFI	Serviços de apoio administrativo para os postos PFRs COINF vinculados à URSP	R\$ 144.000,00
URSP/COAFI	Serviços de manutenção no piso elevado da URSP	R\$ 75.000,00
URSP/COAFI	Serviço de pintura das dependências da URSP	R\$ 50.000,00
SUFER	Prestação de serviços de apoio técnico especializado na análise e acompanhamento de projetos de investimentos das concessionárias de ferrovias *	R\$ 6.696.849,24
VALOR TOTAL		R\$ 54.606.997,60

*Demanda prevista para ocorrer em 2020

Neste cenário, existe uma previsão de déficit na ordem de **R\$ 54.392.752,91** (cinquenta e quatro milhões, trezentos e noventa e dois mil setecentos e cinquenta e dois reais e noventa e um centavos), que representa cerca de 17% do valor previsto no PLOA 2021. Considerando o PAC se tratar de um instrumento de planejamento para o exercício financeiro subsequente, julgamos pertinente a existência de uma margem de tolerância, de forma a absorver reduções nos valores licitados em relação aos estimados e, ainda, eventuais fracassos em licitações. Importante mencionar, ainda, a possibilidade de negociação dos reajustes dos contratos vigentes, bem como a possibilidade de redução de despesas em função da adesão ao Programa de Gestão Remota de Trabalho - PGRT.

Por fim, informamos, que para facilitar a visualização do documento, a Proposta de Revisão do PAC 2021 foi ordenada por unidade organizacional, observada a ordem de prioridade prevista na Deliberação nº 275, de 26 de maio de 2020.

Por fim, mediante o RELATÓRIO À DIRETORIA SEI Nº 717/2020 (4629794), concluiu-se que:

Com os ajustes propostos, o valor total do PAC passou para o montante de **R\$ 355.544.563,74** (trezentos e cinquenta e cinco milhões, quinhentos e quarenta e quatro mil quinhentos e sessenta e três reais e setenta e quatro centavos), que somado às despesas que não fazem parte do referido instrumento de planejamento, atinge ao montante de **R\$ 372.592.752,91** (trezentos e setenta e dois milhões, quinhentos e noventa e dois mil setecentos e cinquenta e dois reais e noventa e um centavos), o que representa uma projeção de déficit na ordem de **R\$ 54.392.752,91** (cinquenta e quatro milhões, trezentos e noventa e dois mil setecentos e cinquenta e dois reais e noventa e um centavos), ou seja, cerca de 17% (dezessete por cento) do valor previsto no PLOA 2021.

Considerando o PAC se tratar de um instrumento de planejamento para o exercício financeiro subsequente, julgamos pertinente a existência de uma margem de tolerância, de forma a absorver reduções nos valores licitados em relação aos estimados e, ainda, eventuais fracassos em licitações. Importante mencionar, ainda, a possibilidade de negociação dos reajustes dos contratos vigentes, bem como a possibilidade de redução de despesas em função da adesão ao Programa de Gestão Remota de Trabalho - PGRT.

2. PROPOSIÇÃO E JUSTIFICATIVA

Atendendo a determinação decorrente do Ministério da Economia, exarada pela Instrução Normativa SEGES/MP nº 01/2019 e em obediência aos preceitos previstos no normativo interno NA/003-18/SUDEG-01, o Plano Anual de Contratações tem o objetivo de melhorar a eficiência dos gastos públicos e possibilitar o conhecimento prévio das intenções previstas para aquisição de novos bens e serviços, bem como da manutenção das contratações já existentes.

Por fim, a revisão do PAC tem por objetivo torná-lo compatível com a proposta orçamentária da Agência.

3. CONCLUSÃO

Proponho à Diretoria que decida pela aprovação da revisão do Plano Anual de Contratações do exercício de 2021, nos termos da minuta de Deliberação (4628599).

Pelo acima exposto, manifesto concordância com a proposta de revisão do Planejamento Anual de Contratações – Exercício 2021.

4. DA PROPOSIÇÃO FINAL

Ante o acima exposto, **VOTO pela aprovação da REVISÃO do Planejamento Anual de Contratação – Exercício 2021**, nos termos da minuta de Deliberação (4628599).

Brasília, 04 de dezembro de 2020.

MARCELO VINAUD PRADO

Diretor-Geral, em exercício.



Documento assinado eletronicamente por **MARCELO VINAUD PRADO**, Diretor Geral em Exercício, em 14/12/2020, às 11:17, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.antt.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **4685661** e o código CRC **7D216991**.

Referência: Processo nº 50500.010421/2020-38

SEI nº 4685661

St. de Clubes Esportivos Sul Trecho 3 Lote 10 - Telefone Sede: 61 3410-1000 Ouvidoria ANTT: 166

CEP 70200-003 Brasília/DF - www.antt.gov.br