



AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES

VOTO DLA

RELATORIA: DLA

TERMO: VOTO A DIRETORIA

NÚMERO: 140/2025

**OBJETO:** PROPOSTA DE TERMO ADITIVO AO CONTRATO DE CONCESSÃO CELEBRADO COM A ECO050 - CONCESSIONÁRIA DE RODOVIAS S.A. PARA PROMOVER A ADOÇÃO DOS PARÂMETROS DE DESEMPENHO DE PAVIMENTO NOS TERMOS DA INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 34 DE 14/11/2024

**ORIGEM:** SUPERINTENDÊNCIA DE INFRAESTRUTURA RODOVIÁRIA (SUROD)

**PROCESSO (S):** 50500.016096/2025-21

**PROPOSIÇÃO PF/ANTT:** PARECER REFERENCIAL n. 00005/2025/PF-ANTT/PGF/AGU

**ENCAMINHAMENTO:** À VOTAÇÃO - PELA APROVAÇÃO

## EMENTA

**PROPOSTA DE TERMO ADITIVO AO CONTRATO DE CONCESSÃO DO EDITAL Nº 001/2013, A SER CELEBRADO ENTRE A ANTT E A CONCESSIONÁRIA ECO050 CONCESSIONÁRIA DE RODOVIAS S/A. NECESSIDADE DE PROMOVER A ADOÇÃO DOS PARÂMETROS DE DESEMPENHO DE PAVIMENTO NOS TERMOS DA INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 34 DE 14/11/2024. RELATOR ENCAMINHA À VOTAÇÃO, PELA APROVAÇÃO.**

### 1. DO OBJETO

1.1. Trata-se da proposta de celebração de Termo Aditivo ao [Contrato de Concessão oriundo do Edital nº 001/2013](#), celebrado com a Eco050 - Concessionária de Rodovias S.A., a fim de promover a adoção dos Parâmetros de Desempenho de Pavimento nos termos da [Instrução Normativa nº 34](#) de 14 de novembro de 2024.

### 2. DOS FATOS

2.1. Em 26/03/2025, o Ofício nº 9811/2025/COGIP/GEGIR/SUROD/DIR-ANTT (SEI nº 30795974) foi encaminhado pela Superintendência de Infraestrutura Rodoviária (SUROD) à Concessionária ECO050 - Concessionária de Rodovias S.A. fazendo alusão à [Deliberação nº 25](#), de 30/01/2025, meio pelo qual a Diretoria Colegiada da Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT, com lastro no contido no processo SEI nº 50500.056514/2021-90 e nº 50500.181143/2024-26, aprovou a proposta final para realização da Revisão Quinquenal nº 08/2025. Iniciou-se, portanto, o presente feito a fim de abordar as questões afetas à adoção dos Parâmetros de Desempenho do Pavimento.

2.2. A primeira minuta de Termo Aditivo elaborada pela SUROD (SEI nº 30868311) foi submetida à apreciação da Concessionária, conforme o Ofício SEI nº 10246/2025/COGIP/GEGIR/SUROD/DIR-ANTT de 27/03/2025 (SEI nº 30868478).

2.3. Recepcionado o Ofício, a Concessionária respondeu por meio da Carta EMG-GAC-0360-2025 (SEI nº 30918635), de 27/08/2025, encaminhando como anexo uma nova proposta para a minuta de aditivo.

2.4. Após discussões sucessivas sobre o conteúdo de uma nova minuta, o seu conteúdo foi consolidado na Minuta de Termo Aditivo nº 34794149 (SEI nº 34794149), a qual recebeu anuência por parte da Concessionária na Carta EMG-GAC-0844-2025 (SEI nº 35107777), de 28/08/2025.

2.5. Instada a se manifestar sobre a matéria no âmbito do contrato da Concessionária Nova Rota do Oeste (Processo nº 50500.015345/2025-61), a Procuradoria Federal junto à ANTT (PF-ANTT) exarou o Parecer Referencial nº 00005/2025/PF-ANTT/PGF/AGU (SEI nº 35212532), concluindo pela juridicidade da minuta e reconhecendo o aditivo como instrumento adequado para a formalização das novas obrigações.

2.6. Assim, considerando que manifestação emitida como parecer referencial pode ser aplicada a outros contratos em situação análoga, a SUROD adotou no processo em questão a orientação jurídica constante da manifestação da PF-ANTT supracitada.

2.7. Vale ressaltar que a PF-ANTT apresentou no referido Parecer Referencial recomendações de ajustes, tais como exclusão de cláusulas redundantes, previsão expressa de recomposição do equilíbrio econômico-financeiro tanto em caso de adesão ao RCR quanto em eventual retorno aos parâmetros originais, inclusão de cláusula específica sobre penalidades e revisão da redação do art. 4º da IN nº 34/2024 para evitar ambiguidades. As alterações sugeridas pela PF-ANTT foram incorporadas ao conteúdo consolidado na Minuta de Termo Aditivo nº 34794149 (SEI nº 34794149).

2.8. Em 02/09/2025, a SUROD finalizou a análise do pleito por meio da Nota Técnica nº 9005/2025/COGIP/GEGIR/SUROD/DIR/ANTT (SEI nº 35253396), concluindo pela aplicabilidade, por analogia, do Parecer Referencial nº 00005/2025/PF-ANTT/PGF/AGU (SEI nº 35212532), de 26/04/2025, constante do Processo nº 50500.015345/2025-61, ao caso em exame. Tal entendimento está em consonância com o objeto descrito no Item I desta Nota Técnica, sendo plenamente aplicável à minuta de Termo Aditivo (SEI nº 35257093) proposta para o [Contrato de Concessão oriundo do Edital nº 001/2013](#), por tratar de tema análogo.

2.9. No mesmo dia 02/09/2025, em atendimento o art. 39, § 2º, inciso I, do Regimento Interno da ANTT e em consonância com o art. 4º da Instrução Normativa 12/2022, o Superintendente assinou o Relatório à Diretoria SEI nº 441/2025 (SEI nº 35212721), encaminhando para apreciação da Diretoria a proposta de Termo Aditivo ao Contrato de Concessão do Edital nº 001/2013, nos termos da Minuta de Termo Aditivo acostada aos autos (SEI nº 35257093).

2.10. Também seguiram com o Relatório supracitado as minutas de Extrato de Termo Aditivo (SEI nº 35328754) e de Deliberação (SEI nº 35328696), bem como o Despacho de Instrução (SEI nº 28353640), por meio do qual é informado que "o processo reúne as condições previstas no § 1º do art. 39 do Regimento Interno, que o torna apto para ser sorteado entre os Diretores".

2.11. Em 03/09/2025, o Chefe de Gabinete do Diretor-Geral encaminhou os autos à Secretaria-Geral para inclusão do processo na pauta de sorteio, conforme consta no Despacho (SEI nº 35300060).

2.12. Por fim, os autos foram distribuídos a esta Diretoria no dia 03/09/2025, conforme consta na Certidão de Distribuição constante dos autos (SEI nº 35330694).

2.13. São os fatos. Passa-se à análise.

### 3. DA ANÁLISE PROCESSUAL

3.1. A matéria foi analisada pela Superintendência de Infraestrutura Rodoviária - SUROD em cumprimento ao disposto no Art. 32, inciso XII do Regimento Interno da ANTT, conforme a [Resolução nº 5.976, de 7 de abril de 2022](#).

*Da Superintendência de Infraestrutura Rodoviária*

*Art. 32. À Superintendência de Infraestrutura Rodoviária compete:*

*(...)*

XII - elaborar e submeter à Diretoria Colegiada as propostas de alterações dos contratos de concessão rodoviária e de reajuste e revisão; (Redação dada pela [Resolução 6017/2023/DG/ANTT/MT](#))

- 3.2. A matéria vem à apreciação desta Diretoria para aprovação de Termo Aditivo que se propõe a alterar o [Contrato do Edital de Concessão nº 001/2013](#) para promover a adoção dos Parâmetros de Pavimento nos termos da [Instrução Normativa nº 34](#) de 14 de novembro de 2024.
- 3.3. Ao longo do tempo, o acompanhamento dos contratos de concessão celebrados permitiu às áreas técnicas da ANTT alcançar a maturidade no desenvolvimento de soluções que mitigam os riscos de percalços que geram óbices ao regular curso de pactos celebrados.
- 3.4. A minuta de Termo Aditivo nº 34794149, apresentada no âmbito do processo SEI nº 50500.016096/2025-21, insere-se nas tratativas da Revisão Quinquenal nº 08/2025 e busca promover a atualização dos parâmetros de desempenho de pavimento previstos no Contrato de Concessão nº 001/2013. A proposta tem como fundamento a Instrução Normativa nº 34/2024, que estabeleceu novos critérios técnicos aplicáveis às concessões rodoviárias, de modo a alinhar contratos mais antigos às práticas regulatórias recentes.
- 3.5. Do ponto de vista processual, verifica-se que a minuta foi elaborada após o cancelamento de versões anteriores em razão de ajustes materiais e formais, sendo esta a redação mais recente e consolidada. Houve regular participação da concessionária, que apresentou manifestações e documentos de suporte, incluindo PER revisado, planilhas comparativas e declaração de veracidade, o que confere maior robustez ao processo e demonstra que foram observados os princípios do contraditório e da transparência administrativa.
- 3.6. Quanto ao mérito, a minuta contempla parâmetros técnicos atualizados, como limites de irregularidade longitudinal, deflexão admissível e índices de atrito, além da previsão de metodologias modernas de medição. Também prevê cláusula resolutiva, pela qual a não adesão da concessionária ao Regulamento das Concessões Rodoviárias implicará o retorno aos parâmetros originais do contrato, o que contribui para a preservação da segurança jurídica. Ademais, foi incluída previsão de tratamento dos impactos econômico-financeiros na forma da Resolução nº 5.950/2021, o que possibilita a adequada análise de eventual necessidade de recomposição do equilíbrio contratual.
- 3.7. Nessa linha, a minuta em questão parece compatibilizar a modernização das exigências técnicas de desempenho com a manutenção da estabilidade contratual, oferecendo mecanismos de transição que evitam rupturas ou inseguranças excessivas. Trata-se, portanto, de proposta que atende ao comando da Deliberação nº 25/2025 da Diretoria Colegiada e que se mostra consistente sob os aspectos jurídico e técnico, sem afastar a necessidade de acompanhamento posterior quanto aos seus efeitos na execução do contrato.
- 3.8. A Nota Técnica SEI nº 9005/2025/COGIP/GEGIR/SUOD/DIR/ANTT (SEI nº 35253396) analisou a aplicabilidade do Parecer Referencial nº 00005/2025/PF-ANTT/PGF/AGU (SEI nº 35212532), de 26/04/2025 ao presente feito. O documento ressaltou que tanto no processo atinente à Concessionária Nova Rota do Oeste S.A., aplicado como parâmetro, quanto no da Eco050 Concessionária de Rodovias S.A., a alteração contratual limita-se à incorporação dos parâmetros de desempenho de pavimento da Instrução Normativa nº 34/2024, sem ampliação do objeto da concessão.
- 3.9. A Procuradoria Federal junto à ANTT (PF-ANTT), no parecer referencial supramencionado, havia considerado a minuta juridicamente regular, embora com recomendações de aprimoramento, como a eliminação de duplicidades redacionais, a previsão expressa de reequilíbrio econômico-financeiro também no cenário de reversão aos parâmetros originais e a inclusão de cláusula específica de penalidades. A análise técnica da SUOD destacou que a Minuta de Termo Aditivo nº 34794149 (SEI nº 34794149) incorporou os pontos essenciais, em especial a cláusula resolutiva e a previsão de reequilíbrio econômico-financeiro em todas as hipóteses, mas deixou de absorver integralmente outras sugestões, como a supressão de dispositivos repetitivos e a inserção de cláusula de penalidades, tecnicamente justificadas.
- 3.10. A SUOD defendeu, ainda, que a ausência de cláusula punitiva não compromete a juridicidade do instrumento, pois o regime sancionatório já está previsto no contrato e nos normativos da Agência, de modo que a repetição poderia ser apenas repetitiva. Também argumentou que a limitação do objeto do aditivo a aspectos técnicos recomenda manter o foco na atualização dos parâmetros de pavimento.
- 3.11. Em conclusão, a SUOD afirmou que a Minuta de Termo Aditivo nº 34794149 (SEI nº 34794149) atende às diretrizes do Parecer Referencial, justificando a dispensa de nova manifestação da PF-ANTT, uma vez que se trata de caso análogo e devidamente coberto pela orientação já expedida. Dessa forma, a minuta foi consolidada novamente, e recepcionou a numeração definitiva, conforme minuta de Termo Aditivo (SEI nº 35257093), de 02/09/2025.
- 3.12. Vale ressaltar que houve regular instrução processual, com análise técnica Nota Técnica nº 9005/2025/COGIP/GEGIR/SUOD/DIR/ANTT (SEI nº 35253396), de 02/09/2025, manifestação da concessionária anuência conteúdo do Termo.
- 3.13. Assim, considerando que a proposta está devidamente motivada e analisada pela SUOD, contando com respaldo legal, contratual e regulamentar, além de ter sido aceita pela Concessionária ECO050 - Concessionária de Rodovias S.A., proponho a celebração da proposta de Termo Aditivo ao Contrato de Concessão do Edital nº 002/2007 nos termos da minuta acostada aos autos (SEI nº 35600420).

#### 4. DA PROPOSIÇÃO FINAL

- 4.1. Ante o exposto, considerando as manifestações técnicas e jurídicas contidas no processo, VOTO por aprovar a proposta de Termo Aditivo ao Contrato de Concessão referente ao Edital nº 001/2013, entre a ANTT e a Concessionária de Rodovia ECO050 - Concessionária de Rodovias S.A., que visa incorporar os Parâmetros de Desempenho de Pavimento previstos na Instrução Normativa ANTT nº 34/2024 de 14 de novembro de 2024 ao Contrato, nos termos das minutas de Termo Aditivo (SEI nº 35600420), de Extrato de Termo Aditivo (SEI nº 35600445) e de Deliberação (SEI nº 35600459) acostadas aos autos.

Brasília, 15 de setembro de 2025.

(assinado eletronicamente)

**Lucas Asfor Rocha Lima**  
Diretor



Documento assinado eletronicamente por **LUCAS ASFOR ROCHA LIMA**, Diretor, em 15/09/2025, às 11:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 21, inciso II, da [Instrução Normativa nº 22/2023](#) da ANTT.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.antt.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.antt.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **35600283** e o código CRC **0D1DEB7E**.