



AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES

VOTO DEB

RELATORIA: DEB

TERMO: VOTO À DIRETORIA COLEGIADA

NÚMERO: 374/2019

OBJETO: Proposta de aprovação da Terceira Revisão do Planejamento Anual de Contratações - PAC 2020.

ORIGEM: SUDEG

PROCESSO (S): 50500.019775/2019-12

PROPOSIÇÃO PRG: NÃO HÁ MANIFESTAÇÃO

ENCAMINHAMENTO: À VOTAÇÃO - DIRETORIA COLEGIADA

1. DAS PRELIMINARES

Trata-se da terceira e última revisão do Planejamento Anual de Contratações (PAC) - Exercício 2020, aprovado pela Deliberação nº 470, de 7 de maio de 2019 (0353841).

De acordo com o art. 9º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 01, de 10 de janeiro de 2019, a revisão de itens do PAC ocorrerá nos seguintes períodos:

"Art. 9º Poderá haver a inclusão, exclusão ou o redimensionamento de itens do PAC, pelas respectivas UASG, nos seguintes momentos:
I - Nos períodos de 1º a 30 de setembro e de 16 a 30 de novembro do ano de elaboração do PAC, visando à sua adequação à proposta orçamentária do órgão ou entidade ao qual se vincular a UASG;
II - Na quinzena posterior à aprovação da Lei Orçamentária Anual, para adequação dos PAC ao orçamento devidamente aprovado para o exercício, (grifo nosso)"

2. DOS FATOS E DA ANÁLISE PROCESSUAL

Por meio dos Despachos DG (DOC SEI nº535525) e (DOC SEI nº2105633), o Diretor Geral da ANTT autorizou a Primeira e a Segunda etapa de revisão do PAC 2020, relacionadas ao ajuste de valores em decorrência da execução do PAC 2019.

Conforme relatado na NOTA TÉCNICA SEI Nº 4359/2019/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (DOC SEI nº 2222289), após a segunda revisão, o valor do PAC 2020 atingiu o montante de **R\$ 391.364.312,45** (trezentos e noventa e um milhões, trezentos e sessenta e quatro mil, trezentos e doze reais e quarenta e cinco centavos). De acordo com o art. 9º da IN SEGES/ME nº 01/2019, o objetivo da revisão do PAC é torná-lo compatível com a proposta orçamentária da Agência.

Por meio do Ofício SEI Nº 97/2019/GABIN/SOF/FAZENDA-ME (DOC SEI nº1807523), a Secretaria de Orçamento Federal informou o referencial monetário para elaboração da proposta orçamentária da ANTT do exercício de 2020, apresentando os seguintes montantes:

ANEXO I PLOA 2020 REFERENCIAIS MONETÁRIOS		RS 1,00
Órgão / Detalhamento		Valor
39250 - Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT)		648.424.231
DESPESAS OBRIGATORIAS		240.781.243
Pessoal		230.909.699
Benefícios ao Servidor		9.871.544
DESPESAS DISCRICIONARIAS		370.000.000
Demais		370.000.000
DESPESAS FINANCEIRAS		37.642.988
Pessoal e Encargos Sociais (contribuição patronal)		37.642.988

Conforme análise das informações disponibilizadas pela SOF, verifica-se que será disponibilizado o montante de **R\$ 370.000.000,00** (trezentos e setenta milhões de reais) para o atendimento de despesas discricionárias, que engloba as despesas do Planejamento Anual de Contratações.

Conforme ressaltado na Nota Técnica SEI Nº 3272/2019/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (50311) e Nota Técnica SEI Nº 4156/2019/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (2093791), além das despesas previstas no PAC 2020, existem outras despesas que não estão contempladas no referido instrumento de planejamento, tais como diárias, condomínio, água, comodatos, energia, impostos, TEDs e Contratos Plurianuais, sendo estimado o montante em **R\$ 42.457.709,72** (quarenta e dois milhões, quatrocentos e cinquenta e sete mil, setecentos e nove reais e setenta e dois centavos).

Assim, considerando os valores das despesas "fora PAC" e os constantes da segunda revisão do PAC 2020, ainda existe uma previsão de déficit de **R\$ 63.822.022,17** (sessenta e três milhões, oitocentos e vinte e dois mil, vinte e dois reais e dezessete centavos), conforme demonstrado na tabela a seguir:

Tabela 2			
PLOA 2020*	PAC 2020	Despesas Fora PAC	DÉFICIT
R\$ 370.000.000,00	R\$ 391.364.312,45	R\$ 42.457.709,72	R\$ 63.822.022,17

Logo, considerando as informações acima, a SUDEG entendeu que o PAC 2020 deveria ser reavaliado, de forma a se compatibilizar com a previsão orçamentária da ANTT.

Ressalta-se que, no primeiro ano de vigência da Instrução Normativa SEGES/ME nº 01/2019, foi elaborado o Planejamento Anual de Contratações dos exercícios de 2019 e 2020, conforme disposto no Relatório à Diretoria Nº 185/2019 (DOC SEI nº 0353812).

Na primeiras etapas de revisão, foram revistos alguns valores das demandas previstas, em função da execução parcial do PAC 2019, conforme discriminado nas Nota Técnica SEI Nº 3272/2019/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (50311) e Nota Técnica SEI Nº 4156/2019/COLIC/GELIC/SUDEG/DIR (2093791).

Além dos ajustes já realizados nas etapas anteriores, considerando o andamento dos processos licitatórios em curso no presente ano, a área técnica identificou a oportunidade de novos ajustes das demandas de 2019 que possuem impacto em 2020, conforme demonstrado na tabela a seguir:

Tabela 3				
ÁREA REQUISITANTE	DESCRIÇÃO	VALOR GLOBAL ESTIMADO INICIALMENTE	VALOR GLOBAL AJUSTADO	OBSERVAÇÃO
SEGER	Prestação de serviços de publicação no Diário Oficial da União de atos oficiais e demais matérias de interesse da ANTT.	R\$ 1.490.742,24	R\$ 0,00	Excluído do PAC, uma vez que o Decreto nº 10.031, de 30 de setembro de 2019, isentou a Agência do pagamento referente a publicação no Diário Oficial da União
GELOG/SUDEG	Prestação dos serviços especializados de tecnologia da informação para acesso e uso do Sistema Integrado de Administração de Serviços – SIADS, abrangendo a hospedagem dos dados, a produção do sistema, a manutenção do aplicativo e os serviços de atendimento ao usuário.	R\$ 138.528,00	R\$ 0,00	Excluído do PAC, uma vez que o serviço agora é disponibilizado gratuitamente pelo Ministério da Economia
GELOG/SUDEG	Prestação de serviços de administração e gerenciamento de fornecimento de combustíveis e substituição de óleos lubrificantes e filtros de óleo (administração e gerenciamento do abastecimento de combustíveis), contínuo e ininterrupto, dos veículos pertencentes à Agência	R\$ 2.021.458,48	R\$ 1.710.574,43	Valor final do Pregão Eletrônico nº 25/2019 - 50500.319618/2019-04

	Nacional de Transportes Terrestres - ANTT, bem como dos veículos locados ou credenciados			
SUTEC	Prestação de serviços de manutenção preventiva, programada e corretiva para a sala-cofre	R\$ 493.756,83	R\$ 390.000,00	Valor final do Pregão Eletrônico nº 17/2019 - 50500.335776/2019-01
COAFI/URSC	Locação de imóvel para atender as necessidades da URSC	R\$ 499.200,00	R\$ 0,00	Excluído do PAC, diante da mudança para a nova sede da URSC
SUTEC	Aquisição de recursos de informática (parque computacional)	R\$ 2.100.000,00	R\$ 1.100.000,00	Despacho SUTEC (2222271)
SUTEC	Aquisição de equipamentos e suprimentos de informática	R\$ 500.000,00	R\$ 300.000,00	Despacho SUTEC (2222271)
TOTAL		R\$ 7.243.685,55	R\$ 3.500.574,43	

Ademais, algumas áreas da ANTT solicitaram a inclusão de novas demandas no PAC 2020, conforme discriminado a seguir:

Tabela 4			
ÁREA REQUISITANTE	DESCRIÇÃO	VALOR GLOBAL ESTIMADO	OBSERVAÇÃO
GELOG/SUDEG	Incineração de peças de uniforme	R\$ 3.600,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Manutenção em móveis e eletrodomésticos	R\$ 17.600,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Sistema RFID	R\$ 2.000.000,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Calibração de aparelhos retrorrefletômetros	R\$ 17.600,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Seguro para novos veículos	R\$ 39.970,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Adesivamento de veículos	R\$ 17.500,00	50500.421557/2019-36
GELOG/SUDEG	Prestação de serviço de consultoria e assessoria no recebimento dos uniformes	R\$ 100.000,00	50500.421557/2019-36
SUTEC	Solução de Rede Wi-Fi	R\$ 500.000,00	2222271
SUTEC	Aquisição de nobreaks - Unidades Regionais	R\$ 600.000,00	2222271
SUTEC	Aquisição de Switchs de Acesso	R\$ 1.100.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Gerenc. de Sist. Operacionais - Cód. Aberto	R\$ 65.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Georeferenciamento	R\$ 900.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Acompanhamento de Projetos	R\$ 200.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Criação de Protótipos Virtuais	R\$ 500.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Manipulação de Arquivos PDF	R\$ 100.000,00	2222271
SUTEC	Solução de Tratamento de Dados Físicos	R\$ 4.000.000,00	2222271
SUTEC	Certificados Digitais - Servidores	R\$ 30.000,00	2222271
SUTEC	Solução de mapeamento de processos	R\$ 200.000,00	2222271
CEDOC	Aquisição de jornais e revistas	R\$ 82.000,00	0107695
TOTAL		R\$ 10.473.270,00	

Além disso, diante da execução do PAC 2019, foram identificadas as contratações que estavam previstas para ocorrerem neste exercício, entretanto, sem tempo hábil para tanto. Dessa forma, foram migradas da tabela de prorrogações de contratos para a de novas contratações as seguintes demandas:

Tabela 4	
ÁREA REQUISITANTE	DESCRIÇÃO
SUINF	Prestação de serviços técnicos especializados de engenharia consultiva e assessoramento em gestão pública, com o aprimoramento dos mecanismos de governança, gerenciamento e operação das demandas dos empreendimentos de ampliação de infraestrutura e logística e programas governamentais previstos nas rodovias federais outorgadas à exploração da iniciativa privada
SUINF	Serviços de Gerenciadoras para as novas concessões
SUINF	Serviços de Supervisoras para as novas concessões
SUINF	SMARTANTT - Laboratório para pesquisa, inovação e desenvolvimento

ASCOM	Prestação de serviços de sinalização digital (Digital Signage) e de gerenciamento e apresentação de conteúdo corporativo, institucional, informativo, educacional, de entretenimento.
ASCOM	Solução de extração, coleta, análise, alerta e emissão de gráficos e relatórios de informações obtidas de publicações e origens diversas, como periódicos, blogs, noticiários, redes sociais e demais meios de comunicação na internet, que sejam pertinentes ao órgão, em tempo real e de forma integrada, devidamente qualificados e quantificados. (Sistema de Gestão da Informação - SGI).
ASCOM	Serviços de combate a fraudes na internet por meio de ações técnico-administrativas de remoção/correção de conteúdos indevidos
ASCOM	Licenciamento do software "Lista de Autoridades Governamentais"
ASCOM	Prestação de serviços de Assessoria de Comunicação
SUFIS	Apoio Eletrônico à Fiscalização
SUFIS	Solução de Inteligência (Serviços técnico especializado e suporte técnico)
SUTEC	Prestação de desenvolvimento, manutenção, sustentação e documentação de sistemas de informações, portais, BI, Sistemas e/ou Aplicativos para dispositivos móveis e sistemas que utilizam Geoprocessamento, na modalidade Fábrica de Software
SUTEC	Prestação de serviços de execução de testes de softwares e controle de qualidade sobre os produtos desenvolvidos, na modalidade de Fábrica de Testes de Software
SUTEC	Serviços especializados de análise, gestão e tratamento de vulnerabilidades em aplicações web e ativos de Infraestrutura
SUTEC	Serviço de apoio à Governança, Risco e Conformidade
COAFI/URBA	Prestação de serviços de manutenção predial para a URBA (para a nova sede)
COAFI/URBA	Prestação de serviços de manutenção de ar condicionado para a URBA (para a nova sede)
COAFI/URMG	Prestação de serviços de vigilância desarmada para a URMG
COAFI/URMG	Serviço de Manutenção Preventiva e Corretiva, com inclusão de peças, em condicionadores de ar
COAFI/URPE	Prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar condicionado para os Postos de Fiscalização vinculados à URPE
COAFI/URPE	Prestação de serviços de manutenção predial para a URPE e Postos de Fiscalização
COAFI/URSC	Prestação de serviços de copeiragem para a URSC
COAFI/URSC	Prestação de serviços de vigilância armada para a URSC
TOTAL	

Após a realização dos ajustes e inclusões mencionadas acima, o PAC 2020 passa a ter a seguinte configuração:

Tabela 5 PAC 2020 - Após ajustes dos valores / inclusões	
Prorrogação de Contratos Vigentes	R\$ 185.988.601,62
Novas Contratações - Substituição de Contratos Existentes	R\$ 108.955.917,10
Novas Demandas	R\$ 108.354.363,81
Novas Contratações - Demandas de baixo valor (até R\$ 17.600,00)	R\$ 376.838,69
Valor Total	R\$ 403.675.721,22

Da análise dos dados acima, verifica-se a existência do comprometimento de despesas na ordem de **R\$ 351.306.211,70** (trezentos e cinquenta e um milhões, trezentos e seis mil, duzentos e onze reais e setenta centavos), o que corresponde a cerca de **95%** do orçamento previsto, conforme demonstrado na tabela a seguir:

Tabela 6 PAC 2020 - Manutenção das despesas contratadas	
Prorrogação de Contratos Vigentes *	R\$ 199.515.746,19
Novas Contratações - Substituição de Contratos Existentes	R\$ 108.955.917,10
Novas Contratações - Demandas de baixo valor (até R\$ 17.600,00)	R\$ 376.838,69
Despesas "fora" PAC	R\$ 42.457.709,72
Valor Total	R\$ 351.306.211,70
PLOA 2020	R\$ 370.000.000,00
Saldo ainda não comprometido	R\$ 18.693.788,30

* Incluído o valor referente a contratação do processo 50500.308176/2019-62

Ocorre que consta do PAC 2020 a previsão de novas despesas para o referido exercício na ordem de **R\$ 94.827.219,24** (noventa e quatro milhões, oitocentos e vinte e sete mil, duzentos e dezenove

reais e vinte e quatro centavos), conforme demonstrado na tabela a seguir:

Tabela 7		
ÁREA REQUISITANTE	DESCRIÇÃO	VALOR ESTIMADO GLOBAL
GELOG/SUDEG	Aquisição de uniformes	R\$ 1.197.800,64
COAFI/URPE	Prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva de aparelhos de ar condicionado para os Postos de Fiscalização vinculados à URPE	R\$ 43.680,00
COAFI/URSC	Prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva em aparelhos de ar condicionado da URSC	R\$ 97.284,00
COAFI/URSC	Prestação de serviços de limpeza e conservação para a URSC e seus Postos de Fiscalização vinculados	R\$ 270.288,24
COAFI/URMG	Serviço de Manutenção Preventiva e Corretiva, com inclusão de peças, em condicionadores de ar	R\$ 52.000,00
SUTEC	Certificados Digitais - Servidores	R\$ 30.000,00
GEPES/SUDEG	Desenvolvimento e implantação da Gestão por Competências da ANTT	R\$ 150.000,00
COAFI/URPE	Prestação de serviços de manutenção predial para a URPE e Postos de Fiscalização	R\$ 52.000,00
GELOG/SUDEG	Prestação de serviço de consultoria e assessoria no recebimento dos uniformes	R\$ 100.000,00
SUDEG	Serviços de aluguel, adaptação e ou reforma de localidades	R\$ 1.800.000,00
SUTEC	Solução de Criação de Protótipos Virtuais	R\$ 500.000,00
SUINF	Prestação de serviços técnicos especializados de engenharia consultiva e assessoramento em gestão pública, com o aprimoramento dos mecanismos de governança, gerenciamento e operação das demandas dos empreendimentos de ampliação de infraestrutura e logística e programas governamentais previstos nas rodovias federais outorgadas à exploração da iniciativa privada	R\$ 13.527.144,57 *
SUTEC	Solução de Manipulação de Arquivos PDF	R\$ 100.000,00
COAFI/URSP	Aquisição e instalação de solução de refrigeração para o CPD da URSP	R\$ 150.000,00
SUTEC	Solução de Mapeamento de Processos	R\$ 200.000,00
SUTEC	Aquisição de nobreaks - Unidades Regionais	R\$ 600.000,00
AGEST	Consultoria em mapeamento de processos	R\$ 1.000.000,00
SUFIS	Aquisição de software para expedição e controle de Ordens de Serviço	R\$ 4.000.000,00
SUINF	Serviços de Gerenciadoras para as novas concessões	R\$ 5.720.000,00
SUINF	Serviços de Supervisoras para as novas concessões	R\$ 15.600.000,00
SUFER	Prestação de serviços de apoio técnico especializado às atividades da GPFER, na análise e acompanhamento de projetos de investimentos das concessionárias de ferrovias, bem como fornecer informações necessárias para subsidiar o respectivo processo.	R\$ 6.454.794,45
SUFIS	Aquisição de Software de Inteligência	R\$ 7.800.000,00
SUFIS	Aquisição de veículos para a SUFIS	R\$ 11.542.566,55
COAFI/URSP	Prestação de serviços de reparo e manutenção do piso dos 8º e 9º andares	R\$ 18.000,00
COAFI/URSP	Serviço de pintura nas dependências da URSP	R\$ 50.000,00
GEPES/SUDEG	Prestação de serviços de ginástica laboral	R\$ 63.360,00
COAFI/URSC	Prestação de serviços de manutenção predial para a nova sede da URSC	R\$ 73.649,22
SUTEC	Aquisição de recursos de informática (parque computacional)	R\$ 1.100.000,00
GELOG/SUDEG	Aquisição de mobiliários e eletrodomésticos	R\$ 1.149.929,70
SUTEC	Solução de Georeferenciamento	R\$ 900.000,00
SUTEC	Aquisição de Switchs de Acesso	R\$ 1.100.000,00
SUTEC	Solução de Acompanhamento de Projetos	R\$ 200.000,00
SUTEC	Aquisição de equipamentos e suprimentos de Informática	R\$ 300.000,00
ASCOM	Serviços de combate a fraudes na internet por meio de ações técnico-administrativas de remoção/correção de conteúdos indevidos	R\$ 1.209.729,66
ASCOM	Solução de extração, coleta, análise, alerta e emissão de gráficos e relatórios de informações obtidas de publicações e origens diversas, como periódicos, blogs, noticiários, redes sociais e demais meios de comunicação na internet, que sejam pertinentes ao órgão, em tempo real e de forma integrada, devidamente qualificados e quantificados. (Sistema de Gestão da Informação - SGI).	R\$ 2.262.234,22
SUINF	SMARTANTT - Laboratório para pesquisa, inovação e desenvolvimento	R\$ 3.985.280,00
SUTEC	Serviço de apoio à Governança, Risco e Conformidade	R\$ 7.800.000,00
SUTEC	Serviços especializados de análise, gestão e tratamento de vulnerabilidades em aplicações web e ativos de Infraestrutura	R\$ 4.054.187,62
ASCOM	Prestação de serviços de Assessoria de Comunicação	R\$ 4.160.000,00
SUTEC	Solução de Gerenc. de Sist. Operacionais - Cód. Aberto	R\$ 65.000,00
SUTEC	Solução de Rede Wi-Fi	R\$ 500.000,00
ASCOM	Prestação de serviços de sinalização digital (Digital Signage) e de gerenciamento e apresentação de conteúdo corporativo, institucional, informativo, educacional, de entretenimento.	R\$ 614.825,22
CEDOC	Serviços de Apoio à Gestão Arquivística e Digitalização Documental	R\$ 1.760.609,72
GELOG/SUDEG	Aquisição de Sistema RFID	R\$ 2.000.000,00
SUTEC	Solução de Tratamento de Dados Físicos	R\$ 4.000.000,00
VALOR TOTAL		R\$ 94.827.219,24

* Valor computado na tabela anterior

Neste cenário, após a primeira e segunda revisões, e ainda a solicitação de inclusão de novas demandas, existe uma previsão de déficit na ordem de **R\$ 76.133.430,94** (setenta e seis milhões, cento e trinta e três mil quatrocentos e trinta reais e noventa e quatro centavos).

Portanto, visando compatibilizar o PAC 2020 à realidade orçamentária da Agência, verifica-se a necessidade de proceder ajustes nas demandas constantes na tabela 7.

Após análise realizada pelo Comitê de Análise Prévia, nos termos da Ata de Reunião (2230326), foram efetuados ajustes nos valores de algumas demandas e, ainda, definida nova priorização das demandas de contratação, em função da incorporação de novos itens.

Com os ajustes realizados, o valor total do PAC passou para o montante de **R\$ 366.731.196,95** (trezentos e sessenta e seis milhões, setecentos e trinta e um mil cento e noventa e seis reais e noventa e cinco centavos), que somado às despesas que não fazem parte do referido instrumento de planejamento, atinge ao montante de **R\$ 409.188.906,66** (quatrocentos e nove milhões, cento e oitenta e oito mil novecentos e seis reais e sessenta e seis centavos), o que representa uma projeção de déficit na ordem de **R\$ 39.188.906,66** (trinta e nove milhões, cento e oitenta e oito mil novecentos e seis reais e sessenta e seis centavos), ou seja, cerca de 10,6% do valor previsto no PLOA 2020 (DOC SEI nº 1307523).

Considerando o PAC se tratar de um instrumento de planejamento para o exercício financeiro subsequente, julgou-se pertinente a existência de uma margem de tolerância, de forma a absorver reduções nos valores licitados em relação aos estimados e, ainda, eventuais fracassos em licitações.

Atendendo a determinação decorrente do Ministério da Economia, exarada pela Instrução Normativa SEGES/MP nº 01/2019 e em obediência aos preceitos previstos no normativo interno NA/003-18/SUDEG-01, o Planejamento Anual de Contratações tem o objetivo de melhorar a eficiência dos gastos públicos e possibilitar o conhecimento prévio das intenções previstas para aquisição de novos bens e serviços, bem como da manutenção das contratações já existentes.

4. DA PROPOSIÇÃO FINAL

Isso posto, considerando as instruções técnicas supracitadas, **VOTO** por aprovar a terceira e última revisão do Planejamento Anual de Contratações do exercício de 2020, nos termos da minuta de Deliberação (DOC SEI nº 2231040), devidamente analisada e aprovada pelo Comitê de Análise Prévia.

Brasília, 16 de dezembro de 2019.

À Secretaria Geral, para a prosseguimento.

ELISABETH BRAGA
DIRETORA



Documento assinado eletronicamente por **ELISABETH ALVES DA SILVA BRAGA**, Diretora, em 19/12/2019, às 10:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.antt.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador 2268295 e o código CRC 3781C844.

Referência: Processo nº 50500.019775/2019-12

SEI nº 2268295

St. de Clubes Esportivos Sul Trecho 3 Lote 10 - Telefone Sede: 61 3410-1000 Ouvidoria ANTT: 166

CEP 70200-003 Brasília/DF - www.antt.gov.br