



**AGÊNCIA NACIONAL DE  
TRANSPORTES TERRESTRES**  
**DIRETORIA MARCELO VINAUD – DMV**  
GABINETE DO DIRETOR

**RELATORIA:** DIRETOR MARCELO VINAUD

**TERMO:** VOTO À DIRETORIA COLEGIADA

**NÚMERO:** DMV 038/2019

**OBJETO:** SOLICITAÇÃO DE IMPLANTAÇÃO DE MERCADO NOVO - EMPRESA VIACAO UNIÃO SANTA CRUZ LTDA

**ORIGEM:** SUPAS/ANTT

**PROCESSO(S):** 50501.352702/2019-31

**PROPOSIÇÃO DMV:** PELO INDEFERIMENTO DO PLEITO.

**ENCAMINHAMENTO:** À VOTAÇÃO – DIRETORIA COLEGIADA

## I – DAS PRELIMINARES

Trata-se de requerimento da **EMPRESA VIACAO UNIÃO SANTA CRUZ LTDA**, no qual solicita a autorização da Agência Nacional de Transportes Terrestres – ANTT para implantação de mercados novos.

## II – DOS FATOS E DA ANÁLISE PROCESSUAL

A empresa **VIAÇÃO UNIÃO SANTA CRUZ LTDA**. protocolou requerimento na ANTT sob o nº 50501.352702/2018-31, solicitando implantação de mercados novos.

No que toca aos aspectos peculiares da outorga de mercados na Resolução nº 4.770/2015, deve-se ter em conta que os serviços interestaduais operados por ônibus do tipo rodoviário regulados pela ANTT passaram a ser delegados por meio de autorização com a publicação da Lei nº 12.996/2014, que alterou a Lei 10.233/2001. Para tanto, a Resolução nº 4.770/2015 estabeleceu os seguintes conceitos:

*Mercado: também denominado par de localidade que caracteriza uma origem e destino, qualquer combinação de dois municípios em unidades federativas distintas.*

  
MAZ

*Linha: serviço regular de transporte rodoviário coletivo interestadual e internacional de passageiros, vinculado a determinada autorizatória, **que atende um ou mais mercados**, aberto ao público em geral, mediante pagamento individualizado de tarifa, ofertado em determinado itinerário, conforme esquema operacional pré-estabelecido;*

*Seção: é um serviço realizado em trecho de itinerário da linha, com fracionamento de preço de passagem.*

Durante o período de transição as empresas que conseguissem obter o Termo de Autorização (TAR) poderiam solicitar à ANTT a autorização para continuar operando todos os mercados que estivessem ativos em 30/7/2015.

Assim, a delegação para atendimento de mercados, atualmente, se dá por meio de autorização, em virtude da vigência da Lei 12.996/2014. Após a concessão do termo de autorização, cabe a empresa requerer o mercado e apresentar a forma que irá operá-los, ou seja, discriminar qual a linha e as respectivas seções (mercado principal e mercados secundários, respectivamente)

Para organizar a autorização dos mercados remanescentes da transição, assim como para verificar os pedidos de mercados novos, considerando o disposto no art. 71 e 72 da Resolução ANTT nº 4.770/2015, a ANTT estabeleceu, por meio da Deliberação nº 224/2016, que o processo para a outorga de autorização dos mercados referentes aos serviços regulares de transporte rodoviário interestadual e internacional seria realizado em etapas, conforme a seguir:

*I - mercados não solicitados por empresas que tiveram Licença Operacional - LOP concedidas e que não sejam operados por outra empresa autorizada com base na Resolução nº 4.770/2015, bem como aqueles operados em linhas com Autorização Especial;*

*II - mercados atendidos exclusivamente por empresas que não solicitaram ou tiveram seus pleitos indeferidos de Termo de Autorização - TAR e/ou Licença Operacional - LOP, não abrangidos no inciso anterior; e*

*III - outros mercados não abrangidos pelas etapas anteriores.*

Em 24/10/2018, publicou-se no DOU a Deliberação nº 853, de 23/10/2018, que alterou o art. 1º da Deliberação nº 224, de 17/08/2016, para acrescentar parágrafo único que dispõe que: “Os mercados de que trata o inciso III poderão ser autorizados antes daqueles previstos no inciso II pela Diretoria Colegiada mediante parecer fundamentado da Superintendência de Serviços de Transporte de Passageiros atestando a pertinência do mercado pretendido com eixo operado pela requerente em outros mercados ou a ausência de impacto direto sobre os mercados operados por outra transportadora.”

Ato contínuo, publicou-se a Portaria nº 249, de 09/11/2018 (DOU de 19/11/2018) que definiu que “No processo administrativo de autorização de **mercados tratados no inciso III do art. 1º da Deliberação nº 224/2016**, deverão ser considerados os requisitos estabelecidos nos artigos seguintes para definição de pertinência do mercado pretendido com eixo operado pela requerente em outros mercados ou de ausência de impacto direto sobre os mercados operados por outra transportadora.”



  
MAZ



No que se refere a mercados, ressalta-se que somente empresas que possuem Termo de Autorização – TAR vigente poderão requerê-los, conforme disciplinam os normativos abaixo:

**Resolução ANTT nº 4.770, de 2015**

*Art. 25. As transportadoras habilitadas nos termos do Capítulo I desta Resolução poderão requerer para cada serviço, Licença Operacional, desde que apresentem, na forma estabelecida pela ANTT:*

(...)

*Art. 72. Decorridos 210 (duzentos e dez) dias da data da vigência desta Resolução qualquer transportadora com Termo de Autorização vigente poderá solicitar mercados novos.*

**Resolução ANTT nº 5.629, de 2017**

*Art. 2º No atendimento à Deliberação nº 224, de 17 de agosto de 2016, a transportadora, habilitada nos termos do Capítulo I da Resolução nº 4.770, de 2015, deverá protocolar, na ANTT, requerimento para operar mercado não atendido de acordo com procedimento estabelecido pela Superintendência de Serviços de Transporte de Passageiros – SUPAS.*

Em consulta aos registros, verificou-se que a requerente possui Termo de Autorização – TAR. Porém, há que se observar que a Resolução ANTT nº 5.629, de 2017, estabeleceu procedimentos e critérios a serem adotados na análise de requerimentos para novas outorgas de autorização dos serviços regulares de transporte rodoviário interestadual de passageiros, de mercados não atendidos, enquanto não concluídos os estudos de inviabilidade operacional.

Dentre os critérios, conforme dispõe o art. 4º: “*As novas outorgas de autorização dos serviços regulares de transporte rodoviário interestadual de passageiros estarão condicionadas à implementação e ao pleno funcionamento do Sistema de Monitoramento do Transporte Interestadual e Internacional Coletivo (MONTRIIP), de que trata a Resolução nº 4.499, de 28 de novembro de 2014.*”

Com o escopo de estabelecer, para fins do que dispõe a Resolução ANTT nº 4.499, de 28/11/2014, e a Resolução ANTT nº 5.629, de 27/12/2017, os níveis de implantação do Sistema de Monitoramento do Transporte Interestadual e Internacional Coletivo – MONTRIIP, em 23/03/2018 foi publicada no DOU a Deliberação nº 134, de 21/03/2018.

Referido normativo estabelece em seu art. 4º que, para fins do disposto no artigo 4º da Resolução nº 5.629, de 2017, **somente serão deferidas novas outorgas de autorização da Resolução ANTT nº 4.770, de 25/06/2015, para as transportadoras que estiverem enquadradas no nível de implantação I do MONTRIIP.**

Nesse sentido, a requerente não se enquadra no nível I de implantação do MONTRIIP, conforme Deliberação ANTT nº 134, de 21/03/2018, razão pela qual informamos o indeferimento de seu pleito (vide “Relatório de Indicador Funcionamento Regular – informações destacadas: data e hora em que o relatório foi gerado, período e grau de



  
MAZ

implantação).

No que se refere à impugnação apresentada pela Empresa Princesa do Norte S/A, protocolo nº 50500.010971/2019-13, ressaltamos que não será analisado o mérito, por perda de objeto, uma vez que a empresa impugnada não atendeu os requisitos para o deferimento do pleito.

### III – DA PROPOSIÇÃO FINAL

Considerando o exposto, proponho ao Colegiado desta Casa que delibere por indeferir o pedido de autorização para operar mercados pleiteado pela empresa VIAÇÃO UNIÃO SANTA CRUZ LTDA, por inobservância ao disposto no artigo 4º da Resolução ANTT nº 5.629, de 2017 e ao disposto no art. 4º da Deliberação nº 134, de 2018 e dos pedidos de impugnação, por perda de objeto, com posterior encaminhamento ao GAB para as providências decorrentes.

Brasília, 22 de fevereiro de 2019.

  
MARCELO VINAUD PRADO  
Diretor

*À Secretaria Geral – SEGER, com vistas ao prosseguimento do feito.*

*Em: 22 de fevereiro de 2019.*

Ass.:   
Maria Alice Zaidman  
Matrícula SIAPE nº 2247499  
Assessora  
DMV